

С.Б. Стамбулов, В.В. Горовой, А.З. Жуманова

*Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова, Казахстан
(E-mail: serstam@mail.ru)*

Политика ШОС и новые члены: 2018 год и его перспектива

В статье выражается сомнение в развитии «шанхайского духа» в контексте принятия в данную организацию (ШОС) двух новых членов — Индии и Пакистана. Сомнение обосновано рядом исторических фактов, которые в статье актуализированы для 2017–2018 гг. Перспектива данных событий продолжилась и в 2019 г., когда из-за Джамму и Кашмира разразился конфликт между Индией и Пакистаном, в котором погибли десятки человек. Шанхайская организация сотрудничества построена, прежде всего, для преодоления террористических угроз в соответствующем регионе. Конфликт между Индией и Пакистаном обозначил, что «шанхайский дух» подвергся сомнению именно из-за террористической структуры, находящейся на территории Пакистана. Политика ШОС, с нашей точки зрения, требует либо возвращения к забытым традициям «шанхайской пятерки», когда войска безоговорочно отводились от конфликтных линий на 50 км и не должны были ни в коем случае приближаться к этим линиям. С другой стороны, структуры, руководящие ШОС, должны с учетом современного обострения выработать новую дорожную карту, которая согласуется с особенностью присутствия в ШОС конфликтующих сторон. Авторы данной статьи дают ряд рекомендаций частного характера, касательно упорядочения деятельности ШОС до 2025 г.

Ключевые слова: ШОС, внешняя политика, дипломатия, «шанхайский дух», урегулирование международных конфликтов.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) является постоянно действующей межправительственной международной организацией, о создании которой было объявлено 15 июня 2001 г. в Шанхае (КНР) Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан. До этого все указанные страны, за исключением Узбекистана, были участницами «Шанхайской пятёрки» — политического объединения, основанного на Соглашении об укреплении доверия в военной области в районе границы (Шанхай, 1996) и Соглашении о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы (Москва, 1997). Два этих документа заложили механизм взаимного доверия в военной области в приграничных районах, способствовали установлению поистине партнёрских отношений. После включения в организацию Узбекистана (2001) «пятёрка» стала «шестёркой» и была переименована в ШОС, а с 2017 г. стала «восьмеркой».

До 2017 г. организация обеспечивала в основном перспективу региональной безопасности. Китай и Россия имели в виду прежде всего безопасность антитеррористического плана на собственных территориях и в соответствующем качестве. Сотрудничество по линии ШОС предполагало сочетание интересов всех субъектов регионального состояния безопасности, которое требовало не просто подведения итогов прошлого, а гармонизации задач безопасности и сотрудничества на будущее — предварительный этап развития тенденции устойчивости процессов и интересов в данном регионе.

Соединение безопасности и сотрудничества ранее предполагалось лишь на уровне ООН и региональных комиссий данной организации. Однако региональные комиссии ЭКОСОС ООН не охватывали современные геополитические реалии мира. Из-за этого, с нашей точки зрения, Шанхайская организация сотрудничества взяла на себя обязанность подготовки регионального аспекта обеспечения соединения безопасности и сотрудничества в Евразийском регионе. Данная перспектива была развита на основе перехода от «Шанхайской пятёрки» к современному состоянию ШОС посредством ежегодного проведения саммитов и принятия декларации по их итогам.

9–10 июня 2018 г. в Циндао состоялся саммит глав государств-членов ШОС, на которой Индия и Пакистан впервые участвовали в качестве полноценного и равноправного члена этой организации. В данном контексте является актуальным развитие расширяющейся структуры ШОС за счет новых членов и преодоления конфликтных ситуаций между Индией и Пакистаном из-за наличия у обоих государств ядерного оружия и противодействия в районе Джамму и Кашмира.

Опасная ситуация в данном регионе усугубляется промежуточным положением ИРИ между региональной не ядерной державой и возможным созданием в Иране ядерного оружия. Циндаоская декларация подтвердила влияние ШОС на наблюдателя данной структуры – ИРИ – как государства, которое в мире стремится к отказу от ядерного оружия, но в то же время стремится оснастить мирным атомом свои энергетические мощности.

Как известно, согласно основополагающему документу Хартии ШОС является открытой для вступления новых членов-государств международной организации. В связи с этим с 2004–2005 по 2016 гг. Индия и Пакистан были наблюдателями данной организации. Во время работы по наблюдению за деятельностью ШОС эти государства показали себя внимательными, конструктивными и перспективными странами, которые в своем статусе наблюдателей обдумали ситуацию и к 2017 г. приняли решение о предложении своей кандидатуры в действительные члены ШОС. Таким образом, в 2017 г. на саммите в Астане Индия и Пакистан стали полноправными членами ШОС, выполнив все условия по вступлению в эту международную организацию.

На саммите ШОС, который проходил в 2018 г. в Циндао и вошел в историю организации как первая встреча в формате расширяющейся международной организации, ШОС приобрела не системную позицию среди международных организаций, а историческую перспективу развития. Безусловно, принятие Индии и Пакистана в ШОС стало важным шагом для развития сотрудничества и раскрытия потенциала организации.

Одним из ключевых документов саммита стала Циндаоская декларация. Согласно Декларации, «...следуя «шанхайскому духу», олицетворяющему взаимное доверие, равенство, взаимную выгоду, равноправие, взаимные консультации, уважение к многообразию культур, стремление к совместному развитию, в условиях фундаментальных изменений в мировых делах» [1], ШОС в новом формате предположила последовательное наращивание сотрудничества в сферах политики, безопасности, экономики, культурных и гуманитарных связей. Это с точки зрения данного документа послужит развитию авторитета ШОС в качестве одного из влиятельных участников современной системы международных отношений.

На саммите с участием Индии и Пакистана как полноправных членов ШОС было заявлено всеми участниками, что государства-члены ШОС последовательно выступают за урегулирование ситуации в Афганистане, Сирии, на Ближнем Востоке и Корейском полуострове и других региональных конфликтов в рамках общепризнанных норм и принципов международного права. Индия и Пакистан выразили полное одобрение данных итогов саммита и согласились участвовать в работе по подписанным 17 документам ШОС. История систематизации документального корпуса ШОС, однако, требовала и конкретного исторического опыта развития ранее принятых документов. Индия и Пакистан активно сотрудничают с 2018 г. в РАТС и находят это сотрудничество эффективным и полезным для региональной безопасности.

Вместе с тем страны ШОС, проводя конструктивную многостороннюю дипломатию в рамках данной организации, вынуждены преодолевать определенные трудности в среднесрочной и долгосрочной перспективах, которые связаны с приемом новых членов — Индии и Пакистана.

Во-первых, в 2010 г. в Ташкенте было принято Положение о порядке приема новых членов в Шанхайскую организацию сотрудничества. Этот документ содержит четкие критерии, которым должен соответствовать новый член ШОС. Согласно Положению, государство, желающее стать полноправным членом ШОС, должно «не находиться в состоянии вооруженного конфликта с другим государством или государствами» [2].

Как известно, Индия и Пакистан находятся в противостоянии, и данный индо-пакистанский конфликт начался из-за спора о принадлежности Джамму и Кашмира. В 1947 г. Британская Индия разделилась на Индию и Пакистан по религиозному признаку, но раздел границ в регионе не был закреплён в официальных документах. Конфликт угасает, если Индия и Пакистан соблюдают соглашение о прекращении огня на Линии контроля.

Однако, по данным газеты Times of India, с начала 2018 г. Индия и Пакистан регулярно нарушали соглашение о прекращении огня на Линии контроля, которая разделяет границы двух государств. Из-за артиллерийских обстрелов погибли 36 человек, пострадали 120 [3], что демонстрирует несоблюдение соглашения о прекращении огня на Линии контроля, а также Положения о приеме новых членов ШОС от 2010 г., действующего и на современном этапе. Данные факты, безусловно, будут влиять на эффективное взаимодействие в рамках ШОС.

К очередному витку напряжённости между Индией и Пакистаном привёл теракт, произошедший 14 февраля 2019 г. в индийском штате Кашмир — спорной области, не раз становившейся причиной военных столкновений между странами. В результате инцидента погибли 45 человек, а индийская армия открыла ответный огонь [4]. 26 февраля ВВС Индии нанесли авиаудар по террористическому лагерю в Балакоте (Пакистан). Военная акция привела к обострению ситуации на индийско-пакистанской границе. ВВС Индии подняли истребитель Су-30 после того, как пакистанский дрон проник в воздушное пространство страны для получения разведанных. Дрон был сбит 4 марта 2019 г.

На наш взгляд, данное развитие конфликта противоречит членству новых участников в ШОС и не способствует реализации программ по развитию «шанхайского духа» между саммитами ШОС.

Во-вторых, ШОС предполагает переход от межгосударственного решения отношений между Индией и Пакистаном из сферы развития национальных интересов в сферу развития проблем безопасности и формирования системы сотрудничества. До вступления в ШОС у Индии и Пакистана не было никаких ограничений решения вопроса между странами, вплоть до военного конфликта.

Циндаоский саммит ШОС с его Декларацией, которую подписали Индия и Пакистан, не упоминает о конфликтной ситуации между ними. Однако государства-члены ШОС, подтверждая озабоченность в связи с опасностью попадания оружия массового уничтожения в распоряжение террористических группировок, выступают за укрепление международно-правовой базы противодействия этой угрозе и поддерживают инициативу о разработке международной конвенции по борьбе с актами химического и биологического терроризма на Конференции по разоружению.

В-третьих, разные интересы стран, входящих в ШОС (Россия и Китай), по поводу взаимоотношений Индии и Пакистана создавали определенные трудности для обеих стран в усилении напряженности не в Евразии, а в наследии британского колониального владычества в регионе Южная Азия.

До принятия Индии и Пакистана в ШОС КНР поддерживала Пакистан (была создана военная база на полуострове Дживани рядом с населенным пунктом Гвадар). Россия поддерживала Индию, заключая с ней договоры о наращивании военного потенциала Индии. Развитие курса Индии и Пакистана на вступление в ШОС устранило дальнейшую перспективу поддержки Россией и КНР военной мощи Индии и Пакистана. Таким образом, для взаимоотношений Индии и Пакистана потребовались не только тактические решения военного характера, но и новая стратегия. Данную стратегию обеспечила ШОС.

Стратегическая перспектива данного положения Циндаоской декларации предполагает преодоление конфликтной ситуации к 2025 году. Поэтому у Индии и Пакистана есть время для преодоления конфликтной ситуации к этому времени своими силами. Таким образом, предстоит посредством практики «Шанхайской восьмерки» прийти к решению данного конфликта и утверждению Линии контроля как границы мира между Индией и Пакистаном. Это должно способствовать развитию движения от безопасности к сотрудничеству всех государств как «восьмерки» в плане ожидания преобразования ШОС в международную организацию, способствующую закладыванию базиса устойчивого развития в Евразийском регионе, который соответствует и задачам ООН.

Учитывая указанные выше трудности и проблемы в ШОС, в связи с намеченной «дорожной картой» в русле развития цели и задачи Циндаоской декларации, мы предлагаем следующие **рекомендации**:

1) ШОС должна вести активную консультативную деятельность по перспективе не только борьбы в Индии и Пакистане с экстремизмом и терроризмом, но и устранения существующих противоречий, в русле избегания прямых военных столкновений между государствами;

2) ШОС может проявить себя как платформа, где интересы этих стран будут постоянно находиться под вниманием международной и евразийской общественности;

3) ШОС должна стать эффективным инструментом, применимым не только для устранения вышеуказанных противоречий между Индией и Пакистаном, но и возможной перспективы устранения условий ядерного конфликта между этими странами в плане международной безопасности и контроля за ядерными амбициями данных стран;

4) Индия и Пакистан должны использовать все указанные выше возможности ШОС для представления себя не просто как стран мирового сообщества, но и стран, умеющих работать по существу, в рамках и на основе взаимоотношений в ШОС как региональной международной правительственной организации;

5) все государства, входящие в ШОС, должны стремиться не к объяснению расхождения интересов, а к интегрированию основных интересов стран в пользу обеспечения устойчивого развития и международной безопасности.

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отмечает, что «полноправными государствами – членами ШОС становятся Республика Индия и Исламская Республика Пакистан. Теперь зона ответственности организации охватывает территорию с населением более 3 миллиардов человек. Таким образом, она вступила в новый этап своего институционального развития уже как «Шанхайская восьмерка» [5].

Таким образом, ШОС должна стать продолжением перспективы развития межгосударственного отношения не только для территориальных пространств, но и для всего массива евразийского населения как зона сопричастности миру, сотрудничеству, толерантности и доверию в данном регионе.

В перспективе — успешная работа «Шанхайской восьмерки» способствует подключению наблюдателя — Ирана — к уже пройденному Индией и Пакистаном пути к вступлению в Шанхайскую организацию сотрудничества. Будущее развитие данного процесса отмечено в кулуарных беседах в Циндао. Возможность у Ирана есть, однако нужно очень постараться преодолеть частные противоречия с соседними государствами, сотрудничающими со странами ШОС.

В дальнейшем после 2025 г. Иран вполне может приступить к вступлению в ШОС и стать ее полноправным членом. Данный опыт Ирана вполне может опираться на развитие опыта полноправных членов ШОС с 2017 г. — Индии и Пакистана.

Список литературы

- 1 Циндаоская декларация Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://rus.sectsc.org/load/442935/>
- 2 Положение о порядке приема новых членов в Шанхайскую организацию сотрудничества [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://rus.sectsc.org/load/442935/>
- 3 Пакистан и Индия договорились прекратить огонь в Кашмире [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rtvi.com/news/pakistan-i-indiya-dogovorilis-prekratit-ogon-v-kashmire-/>
- 4 Индия и Пакистан обвинили друг друга в обстрелах мирных жителей в Кашмире [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4960217-indiya-i-pakistan-obvinili-drug-druga-v.html>
- 5 Магер Ю. Новая страница в истории ШОС / Ю. Магер, А. Прилепская // Казахстанская правда. — 2017. — 12 июня.

С.Б. Стамбулов, В.В. Горовой, А.З. Жуманова

ШЫҰ саясаты және жаңа мүшелері: 2018 жыл және оның келешегі

Мақалада ШЫҰ-на жаңа екі мүше — Үндістан мен Пәкістанның — ұйымға кіруі аясында «шанхай рухының» дамуы күмәнмен қарастырылды. Бұл күмән 2017–2018 жж. үшін өзекті болып саналатын бірқатар тарихи фактілермен дәлелденді. Бұл фактілер мен оқиғалардың болашағы 2019 ж. өзінің жалғасын табуда, яғни Джамму және Кашмир штаттары үшін Үндістан мен Пәкістан арасында шиеленіс өршіп, онда ондаған адам қаза тапты. Негізінен, Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы аймақтағы террористік қауіп-қатерлердің алдын алу үшін құрылған болатын. Үндістан мен Пәкістан арасындағы шиеленіс «шанхай рухына» деген күмән Пәкістанның территориясындағы террористік құрылымдардың арқасында екендігін көрсетті. Авторлардың пікірінше, ШЫҰ саясаты «шанхай бестігі» дәстүріне (әскерлер шиеленіс линиясынан 50 шақырым қашықтықта болуы және линияға жақындамауы тиіс) қайта оралуды талап етеді. Екінші жағынан, ШЫҰ жетекші құрылымдары ұйымға өзара шиеленісті жағдайда болып отырған мемлекеттердің мүшелігін ескере отырып, жана жол картасын өңдеуі қажет. Мақала авторлары 2025 ж. дейін ШЫҰ-ның қызметін реттеуге қатысы бар бірқатар жеке ұсыныстар берген.

Кілт сөздер: ШЫҰ, сыртқы саясат, дипломатия, «шанхай рухы», халықаралық шиеленістерді реттеу.

S.B. Stambulov, V.V. Gorovoi, A.Z. Zhumanova

SCO policy and new members: 2018 and its perspective

The article expresses doubt in the development of the «Shanghai Spirit» in the context of the admission to this organization (SCO) of two new members — India and Pakistan. This doubt is substantiated by a number of historical facts that are updated in the article for 2017–2018. The perspective of these events continued in 2019, when the conflict between India and Pakistan broke out due to Jammu and Kashmir, in which dozens of people were killed. The Shanghai Cooperation Organization is built primarily to overcome terrorist threats in the relevant region. The conflict between India and Pakistan indicated that the «Shanghai spirit» was called in question precisely because of the terrorist structure located in Pakistan. The policy of the SCO, from our point of view, requires either returning to the forgotten traditions of the «Shanghai Five», when the troops were unconditionally withdrawn from the conflict lines by 50 km. On the other hand, the SCO leadership structures should, taking into account the current aggravation, develop a new roadmap that is consistent with the presence of the conflicting parties in the SCO. The authors of this article give a of recommendations of a private nature regarding the streamlining of the activities of the SCO until 2025.

Keywords: SCO, foreign policy, diplomacy, «Shanghai spirit», settlement of international conflicts.

References

- 1 Tsindaoskaia deklaratsiia Soveta glav gosudarstv-chlenov Shankhaiskoi orhanizatsii sotrudnichestva [Qingdao Declaration of the Shanghai Cooperation Organization Council of Heads of State]. *rus.sectSCO.org*. Retrieved from <http://rus.sectSCO.org/load/442935/> [in Russian].
- 2 Polozhenie o poriadke priema novykh chlenov v Shanhaiskuiu Orhanizatsiiu Sotrudnichestva [Regulations on the procedure for admission of new members to the Shanghai Cooperation Organization]. *rus.sectSCO.org*. Retrieved from <http://rus.sectSCO.org/load/442935/> [in Russian].
- 3 Pakistan i Indiiia dohovorilis prekratit ohon v Kashmire [Pakistan and India have agreed to cease fire in Kashmir]. *rtvi.com*. Retrieved from <https://rtvi.com/news/pakistan-i-indiya-dogovorilis-prekratit-ogon-v-kashmire-/> [in Russian].
- 4 Indiiia i Pakistan obvinili druh druha v obstrelakh mirnykh zhitelei v Kashmire [India and Pakistan accused each other of shelling civilians in Kashmir]. *zakon.kz*. Retrieved from <https://www.zakon.kz/4960217-indiya-i-pakistan-obvinili-drug-druga-v.html> [in Russian].
- 5 Mager, Yu., & Prilepskaya, A. (2017). Novaia stranitsa v istorii ShOS [New page in the history of the SCO]. *Kazakhstanskaia pravda – Kazakh truth*, 12 [in Russian].